**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЛЮБЫТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**«Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты

Любытинского муниципального района от 12.10.2023 №28)

п.Любытино

2023

СТАНДАРТ

**внешнего муниципального финансового контроля «Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»**

1. **Общие положения**

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Любытинского муниципального района, утвержденным решением Думы Любытинского муниципального района от 10.12.2021 №94 для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной палатой Любытинского муниципального района бюджетного полномочия, установленного частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

Положение о Контрольно-счетной палате Любытинского муниципального района, утвержденное решением Думы Любытинского муниципального района от 10.12.2021 № 94 (далее – Положение);

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований, утверждены Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993);

Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

Приказ Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;

Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность главных администраторов бюджета муниципального образования и их подведомственных организаций.

**3. Задачами Стандарта являются:**

установление единых принципов и подходов к планированию, организации деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в ходе контрольных мероприятий;

установление требований по оформлению результатов деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, порядка их рассмотрения; создание методологической основы для подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами** Контрольно-счетной палаты в пределах их компетенции при организации и проведении работы по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в рамках:

осуществления последующего контроля за исполнением бюджета муниципального образования;

иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, включающих, в том числе, подготовку предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**5. Содержание внутреннего финансового контроля**

В соответствии с положениями статьи 160.2-1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации внутренний финансовый контроль определяется как:

деятельность, осуществляемая главными распорядителями бюджетных средств, направленная на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, составления бюджетной отчётности и ведения бюджетного учёта этими главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными ему получателями бюджетных средств, а также на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

деятельность, осуществляемая главными администраторами средств бюджета (администраторами) доходов бюджета, направленная на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчётности и ведения бюджетного учёта этими главными администраторами доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета;

деятельность, осуществляемая главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, направленная на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчётности и ведения бюджетного учёта этими главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета.

**Внутренний финансовый аудит** определяется как деятельность, осуществляемая главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами средств бюджета (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета в целях:

оценки надёжности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчётности;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Субъектом внутреннего финансового контроля является руководитель и иное должностное лицо главного распорядителя средств бюджета муниципального образования, главного администратора средств бюджета (администраторами) доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, уполномоченные на организацию и выполнение бюджетных процедур и (или) на проведение внутреннего финансового контроля.

Предметом внутреннего финансового контроля является осуществление бюджетных процедур и составляющих их процессов, операций и действий должностных лиц, направленных на составление и исполнение бюджета, составление бюджетной отчётности и ведения бюджетного учёта главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

**Внутренний финансовый контроль** осуществляется в отношении следующих бюджетных процедур:

составление и предоставление документов, необходимых для составления и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования, в том числе обоснований бюджетных ассигнований, реестров расходных обязательств;

составление и предоставление документов, необходимых для составления и ведения кассового плана по доходам бюджета муниципального образования, расходам бюджета муниципального образования, источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

составление, утверждение и ведение бюджетной росписи;

составление и направление документов, необходимых для формирования и ведения сводной бюджетной росписи бюджета, доведения (распределения) бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

составление, утверждение и ведение бюджетных смет, свода бюджетных смет;

формирование и утверждение муниципальных заданий в отношении подведомственных учреждений;

исполнение бюджетной сметы;

принятие и исполнение бюджетных обязательств;

осуществление начисления, учёта и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей (поступления источников финансирования дефицита бюджета) в бюджет муниципального образования, пеней и штрафов по ним;

принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет муниципального образования, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

принятие решений о зачёте (уточнении) платежей в бюджет муниципального образования;

предоставление информации, необходимой для уплаты денежных средств

физическими и юридическими лицами за муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджета в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах;

процедуры ведения бюджетного учёта, в том числе принятие к учёту первичных учётных документов (составления сводных учётных документов), отражение информации, указанной в первичных учётных документах, регистрах бюджетного учёта, проведение оценки имущества и обязательств, проведение инвентаризаций;

составление и предоставление бюджетной отчётности, сводной бюджетной отчётности;

распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств получателям средств бюджета муниципального образования;

обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

**6. Цели, задачи, предмет деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового**

**контроля и внутреннего финансового аудита**

Деятельность по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, проводится в целях:

выявления конкретных нарушений и недостатков в организации работы и формировании отчётности субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

устранения имеющихся недостатков и совершенствования организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

**7. Задачами деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита являются:**

анализ организационной структуры субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, включая анализ функциональной независимости субъекта внутреннего финансового аудита, уровня его подотчётности, численности и укомплектованности;

учёта и хранения регистров (журналов) внутреннего финансового аудита;

анализ организации планирования аудиторских проверок внутреннего финансового аудита (включая степень охвата получателей средств бюджета муниципального образования, администраторов доходов и источников финансирования);

анализ системы оформления результатов аудиторских проверок, отчётности об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

анализ конкретных результатов проверок, проводимых субъектами внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на решение поставленных перед ними задач.

Предметом деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита является деятельность субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита соответствующего главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования.

Подготовка к осуществлению деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита начинается с изучения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в отношении данного главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования.

По результатам предварительного изучения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в отношении данного главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования подготавливается программа проведения самостоятельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по данному вопросу или перечень критериев (вопросов) в части подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, являющихся разделом общей программы.

При проведении самостоятельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по вопросу осуществления деятельности по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита программа включает следующие критерии (вопросы):

1). Правовое обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

2). Организация бухгалтерского учёта (выборочная проверка процедур ведения бухгалтерского учёта);

3). Распределение обязанностей и ответственности между сотрудниками субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главного администратора средств бюджета муниципального образования;

4). Планирование деятельности по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

5). Общие вопросы формирования и исполнения бюджетных процедур;

6). Муниципальные закупки;

7). Информационные технологии, доступ к информации;

8). Служба внутреннего аудита (планирование, организационная

структура, результаты контрольных действий должностными лицами субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита по устранению нарушений и недостатков, причин их возникновения).

С учетом специфики и масштабов деятельности главного администратора средств бюджета муниципального образования могут рассматриваться и другие вопросы, на основании которых соответственно могут определяться иные направления анализа деятельности субъекта внутреннего финансового контроля и аудита главного администратора средств бюджета муниципального образования.

В случае, когда критерии (вопросы) подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и

внутреннего финансового аудита являются разделом общей программы контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, перечень соответствующих критериев (вопросов) может быть сокращён.

На основании программы, а также по результатам анализа имеющейся информации о главном администраторе средств бюджета муниципального образования направляются запросы в его адрес, содержащие перечень необходимых документов и информации.

В случае, когда критерии (вопросы) подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита являются разделом общей программы контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, соответствующие запросы направляются при необходимости.

Включению в запросы подлежит:

годовая отчётность субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, содержащая информацию, подтверждающую выводы о достоверности сводной бюджетной отчётности главного администратора средств бюджета и соответствия порядка ведения бюджетного учёта методологии и стандартам бюджетного учёта, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

годовые планы работы и программы проверок, осуществлённых субъектом внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

акты, составленные по результатам проверок, осуществлённых субъектом

внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, при

необходимости выборочно;

информация об устранении выявленных субъектом внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита нарушений.

На следующем этапе анализируется подготовленность системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита к обеспечению выполнения поставленных перед ней задач, включая:

наличие и содержание локального правового акта главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования, определяющего правила организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

закрепление полномочий субъекта внутреннего финансового контроля и

внутреннего финансового аудита, уровень его подотчётности;

наличие и систематичность контроля качества внутреннего финансового

контроля и внутреннего финансового аудита;

укомплектованность и профессиональная квалификация сотрудников

субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

организация планирования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в том числе с учётом риска и степени охвата аудиторскими проверками подведомственных организаций, соответствие порядка планирования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

изучение и анализ конкретных результатов функционирования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, оценивается эффективность выполнения поставленных перед ней задач, а также целей внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

организация системы отчётности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Контрольно-счетной палатой Любытинского муниципального района формируются выводы о состоянии внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита соответствующего главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования и предложения по их совершенствованию.

При формировании выводов следует опираться на непосредственные результаты проводимых субъектом внутреннего финансового контроля проверок в рамках выполнения указанных задач:

объёмы проверенных средств;

выявленные нарушения в использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в подготовке бюджетной отчётности и ведении бюджетного учёта и в иных случаях незаконного использования бюджетных средств, в которых усматриваются признаки коррупционных правонарушений; корректной классификации нарушений;

принятые меры по устранению нарушений.

При формировании выводов анализируются решения руководителя главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования по отчётам о результатах внутренних проверок, в том числе:

о необходимости реализации выводов, предложений и рекомендаций;

о недостаточной обоснованности выводов, предложений и рекомендаций;

о применении материально и (или) дисциплинарной ответственности к виновным должностным лицам, а также о проведении служебных проверок;

о направлении материалов в орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, правоохранительные органы в случае наличия признаков нарушений бюджетного законодательства. На данном этапе необходимо оценить принимаемые меры, направленные на обеспечение сохранности материальных ценностей, поскольку нарушение установленного порядка проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств приходит к возрастанию рисков утраты материальных и иных ценностей.

В случае, если подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита осуществляется в ходе самостоятельного контрольного мероприятия, может проводиться выборочная инвентаризация объектов основных средств и иных материальных ценностей.

Результаты выборочной инвентаризации включаются в акт контрольного мероприятия в рамках подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В акте фиксируются также все нарушения, которые не были выявлены в отчётном периоде субъектом внутреннего финансового контроля соответствующего главного администратора (администратора) средств бюджета муниципального образования, но были установлены в ходе проведенных Контрольно-счетной палатой Любытинского муниципального района проверок.

На основании полученной информации и ее анализа Контрольно-счетная палата Любытинского муниципального района обобщает результаты и готовит предложения по совершенствованию осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_