**Уважаемые депутаты!**

**Представляю вашему вниманию ОТЧЕТ**

**о результатах** **совместного со Счетной палатой Новгородской области контрольного мероприятия** **«Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»**

**Основанием для проведения контрольного мероприятия послужило** ваше обращение от 28 декабря 2024 года «О включении в План работы на 2025 год контрольного мероприятия на тему: «Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных из областного и местных бюджетов на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», а также решение совместного заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области (протокол № 11 от 27.12.2024).

**Предметом данного контрольного мероприятия явились**: процессы, связанные с использованием средств областного и местных бюджетов, направленных на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (далее - региональный проект «Народный бюджет»).

**Объекты совместного контрольного мероприятия**: Администрация Любытинского муниципального района (бюджет Любытинского сельского поселения) и Администрация Неболчского сельского поселения Любытинского муниципального района.

**Срок проведения контрольного мероприятия**: с 09.01.2024 по 28.02.2025.

**Цели контрольного мероприятия:** осуществитьанализ нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих вопросы предоставления бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Народный бюджет»; проверить законность использования средств областного и местных бюджетов, направленных на реализацию регионального проекта; оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на данные цели.

**Проверяемый период**: 2023-2024 годы (по состоянию на 01.01.2025).

**Краткая характеристика проверяемой сферы использования государственных средств Новгородской области и объектов контроля:** приоритетный региональный проект «Народный бюджет» реализуется на территории Новгородской области с 2018 года и направлен на предоставление нового коммуникативного пространства для жителей, возможность заявить о своих инициативах, повысить информированность и финансовую грамотность населения, а также эффективность бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. Народный бюджет - это одна из практик партиципаторного бюджетирования, когда часть бюджетных средств муниципалитета распределяется при помощи комиссии, состоящей из выбранных по жребию граждан.

Согласно информации, представленной министерством финансов Новгородской области (далее - Министерство финансов), в 2023 году количество инициативных предложений, поданных жителями Новгородской области для участия в региональном проекте «Народный бюджет» составило 741, в 2024 году - 1049 (в восемь раз больше, чем в первом году реализации - 131 инициативное предложение), из них отобранных для реализации в 2023 году - 24 предложения на территории 18 муниципальных образований, в 2024 году - 29 предложения на территории 22 муниципальных образований, а именно.

Согласно «Информации об участии в проекте «Народный бюджет»в Любытинском муниципальном районе в 2022-2023 годах» количество инициативных предложений, поступивших от граждан, участвующих в отборе при реализации проекта «Народный бюджет», составило:

**Любытинское сельское поселение**:

В 2023 году 5 заявок, которые переданы лично модератору «Народный бюджет», а затем модератор передаёт их в Администрацию Любытинского муниципального района, такие как: «Благоустройство парка «Центральный», «Строительство детской игровой площадки в микрорайоне «Льзички», «Установка памятника погибшим землякам и благоустройство прилегающей к нему территории», «Благоустройство Горемыкинского парка вдоль р. Белая»;

В 2024 году - 6 заявок, которые переданы лично модератору «Народный бюджет», а затем модератор передаёт их в Администрацию Любытинского муниципального района, такие как: «Благоустройство парка «Центральный», «Устройство скейт-площадки в р.п.Любытино», «Благоустройство кладбища ул. Мстинская в р.п. Любытино», «Благоустройство памятника первым трактористам р.п. Любытино», «Благоустройство парка Ветеранов в с.Зарубино», «Благоустройство детсткой площадки в микрорайоне Мелиорация в р.п.Любытино».

**Неболчское сельское поселение:**

в 2023 году - 4 заявки, которые переданы лично в Администрацию сельского поселения, такие как: «Зона отдыха вдоль ручья в д. Дрегли»; «Зона отдыха и встреч на Привокзальной площади п.Неболчи»; «Благоустройство территории у Дома культуры в п.Неболчи»; «Ремонт детской площадки у детского сада «Радуга» в п.Неболчи»;

в 2024 году - 4 заявки, которые переданы лично в Администрацию сельского поселения, такие как: «Благоустройство земельного участка на ул. Гагарина в п.Неболчи для размещения детского игрового и спортивного оборудования»; «Благоустройство территории для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий в районе стадиона п.Неболчи»; «Благоустройство территории между детским садом «Радуга» и детской площадкой по улице Советская в п.Неболчи» (две заявки разной концепции).

 Реализация проекта «Народный бюджет» на территории Новгородской области в 2023 году осуществлялась в рамках государственной программы «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019 - 2025 годы»[[1]](#footnote-1); с 2024 года механизм реализации регионального проекта определен в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области»[[2]](#footnote-2). Бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете в целях реализации регионального проекта «Народный бюджет», предоставлялись бюджетам муниципальных районов (округов), городских и сельских поселений Новгородской области в форме субсидий. Главным распорядителем бюджетных средств определено министерство финансов.

 Реализация регионального проекта **в 2023 году** на муниципальном уровне осуществлялась в рамках муниципальной программы Любытинского сельского поселения «Благоустройство территории Любытинского сельского поселения на 2016-2020 годы и на период до 2028 года», утверждённой Постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 01.02.2023 №88, (далее - муниципальная программа Любытинского сельского поселения на 2023 год).

 Реализация регионального проекта в 2023 году на муниципальном уровне осуществлялась в рамках муниципальной программы Неболчского сельского поселения «Благоустройство территории Неболчского сельского поселения на 2024-2026 годы» утвержденная Постановлением Администрации Неболчского сельского поселения от 16.01.2024 №9, (далее - муниципальная программа Неболчского сельского поселения на 2023 год.

 Реализация регионального проекта на муниципальном уровне **в 2024 году** осуществлялась в рамках муниципальной программы Любытинского сельского поселения «Благоустройство территории Любытинского сельского поселения на 2024-2030 годы» (далее - муниципальная программа Любытинского сельского поселения на 2024 год), однако, следует заметить, что в настоящем Соглашении от 19.01.2024 №02-32/24-7610-04 отсутствует упоминание о данной муниципальной программе. Согласно пункту 1.2. настоящего Соглашения от 19.01.2024 №02-32/24-7610-04, Субсидия предоставляется в соответствии с перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, согласно Приложению №1 к Соглашению от 19.01.2024 №02-32/24-7610-04, являющемуся его неотъемлемой частью, в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования без указания на муниципальную программу, в рамках которой заключено настоящее Соглашение.

 Реализация регионального проекта на муниципальном уровне в 2024 году осуществлялась в рамках муниципальной программы Неболчского сельского поселения «Благоустройство территории Неболчского сельского поселения на 2024-2026 годы» (далее - муниципальная программа Неболчского сельского поселения на 2024 год).

Порядок предоставления и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных округов, городских и сельских поселений новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», утвержден Постановлением от 06.06.2019 № 205 (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 6. Порядка отбор муниципальных округов, поселений в текущем финансовом году для предоставления субсидии в очередном финансовом году осуществляется министерством финансов Новгородской области в соответствии с пунктами 8 - 12 Порядка, критериями отбора, установленными в приложении №1 к Порядку, и с учетом условий, установленных пунктом 7 Порядка.

Согласно пункту 7 Порядка условиями предоставления субсидии являются:

- наличие муниципального правового акта об утверждении положения о реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»;

-наличие в бюджете (сводной бюджетной росписи бюджета) муниципального округа, поселения на текущий финансовый год бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» в объеме не менее 1000,0 тыс. рублей;

-заключение соглашения в соответствии с пунктом 16 Порядка.

**Анализ нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих вопросы предоставления бюджетных средств на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»**

Предоставление средств бюджетам муниципальных образований области осуществлялось в соответствии с Порядками предоставления субсидий[[3]](#footnote-3), в рамках заключенных министерством финансов с Администрациями муниципальных образований соглашений, которыми определены объемы направляемых средств и установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии.

В рамках данного контрольного мероприятия проведен анализ Порядков предоставления субсидий на предмет их соответствия Правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области[[4]](#footnote-4), в ходе которого несоответствий, а также коррупциогенных факторов не выявлено.

На муниципальном уровне процесс организации и реализации регионального проекта «Народный бюджет» в целом нормативно урегулирован, а именно: мероприятия включены в соответствующие муниципальные программы; в муниципальных районах (округах) утверждены положения о реализации регионального проекта «Народный бюджет»; обеспечено наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта в объеме не менее 1000,0 тыс. рублей[[5]](#footnote-5). Вместе с тем, в ходе контрольных действий выявлены нарушения (недостатки) в муниципальных программах, а именно:

-в Неболчском сельском поселении мероприятия муниципальной программы не содержали наименования инициативных предложений, реализуемых в рамках регионального проекта «Народный бюджет» и отсутствовали показатели, на достижение которых направлены мероприятия муниципальной программы по реализации регионального проекта «Народный бюджет»;

- в Любытинском сельском поселении в пункте 1.2. раздела 1. Соглашения от 15.02.2023 №02-32/23-7610-03 указан отличный от утвержденного Перечнем муниципальных программ Любытинского сельского поселения на 2023 год период действия муниципальной программы - «Благоустройство территории Любытинского сельского поселения на 2016-2020 годы и на период до 2024 года». Действие вышеобозначенной муниципальной программы, указанной в представленном для проверки Соглашении от 15.02.2023 №02-32/23-7610-03, утратило силу с 01.02.2023 года;

- под пунктом 1.1. раздела 1У «Мероприятия муниципальной программы Любытинского сельского поселения» в подпрограмме «Озеленение, уборка мусора, пожарная безопасность на территории Любытинского сельского поселения на 2016-2020 годы и на период до 2028 года» муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Реализация подпрограммы «Озеленение, уборка мусора, пожарная безопасность на территории Любытинского сельского поселения», где предусмотрены бюджетные средства, в том числе и на реализацию мероприятий приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», однако, в данном наименовании нет конкретных объектов, участвующих в реализации мероприятий приоритетного регионального проекта «Народный бюджет».

Следует заметить, что нормами пункта 2.1. раздела 2. «Финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» Соглашения от 15.02.2023 №02-32/23-7610-03, общий объём бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Любытинского сельского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств предусмотрен в объёме 2000,00000 тыс.рублей, дополнительное Соглашение к проверке не представлено, однако, фактическое финансирование расходных обязательств в соответствии с ЛБО за 2023 год составило сумму 2400,00000 тыс.рублей, что подтверждено Решением о бюджете на 2023-2025 годы, а также данными, обозначенными в Приложении №3 к Соглашению от 15.02.2023 №02-32/23-7610-03 «Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия бюджетам сельских поселений на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» где указано, что предусмотрено бюджетных ассигнований в бюджете муниципального образования Новгородской области на 2023 год сумма 2400,00 тыс.рублей, что не соответствует сведениям, указанным в Соглашении от 15.02.2023 №02-32/23-7610-03. Дополнительное Соглашение к проверке не представлено.

В проверяемом периоде на реализацию регионального проекта «Народный бюджет» в Любытинском муниципальном районе в **2023** году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4417,55 тыс. рублей, а именно: Любытинскому сельскому поселению - 2417,55 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения - 1417,55 тыс.рублей) и Неболчскому сельскому поселению - 2000,00 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения – 1000,00 тыс.рублей); в **2024** году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4117,55 тыс. рублей, а именно: Любытинскому сельскому поселению - 2067,55 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения - 1067,55 тыс.рублей) и Неболчскому сельскому поселению - 2050,00 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения – 1050,00 тыс.рублей).

В ходе контрольного мероприятия дана оценка своевременности доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательства до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, по результатам которой установлено, что министерством финансов области своевременно направлены уведомления о предоставлении субсидии муниципальным образованиям, финансовым органом муниципального образования в установленные сроки доведены лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

**Проверка законности использования средств областного и местных бюджетов, направленных на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»**

В проверяемом периоде на территории 2 муниципальных образований Любытинского муниципального района в рамках реализации 4 инициатив граждан благоустроено 4 общественные территории, приобретено оборудование и малые архитектурные формы, а именно:

**в Любытинском сельском поселении:**

- в 2023 и 2024 годах проведены работы по благоустройству на одном объекте: благоустройство парка «Центральный» в п. Любытино Любытинского сельского поселения Любытинского муниципального района в два этапа;

**в Неболчском сельском поселении:**

- в 2023 году проведены работы по благоустройству на одном объекте: обустройство зоны отдыха вдоль ручья в деревне Дрегли Неболчского сельского поселения Любытинского муниципального района;

- в 2024 году проведены работы по благоустройству на одном объекте: «Благоустройство территории для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий в районе стадиона» в р.п. Неболчи Неболчского сельского поселения Любытинского муниципального района, что в свою очередь позволило обновить облик общественных территорий, а также способствовало повышению уровня жизни населения муниципальных образований области.

Закупочная деятельность местными Администрациями осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях реализации регионального проекта «Народный бюджет» объектами контроля заключено 36 прямых договоров на сумму 8537,10 тыс. рублей (в 2023 году - 15, в 2024 году - 21), муниципальных контрактов не заключалось. Однако, следует отметить, что в проверяемом периоде Администрация Любытинского муниципального района и Неболчского сельского поселения не использовали конкурентные способы осуществления закупок, а заключали договоры по благоустройству территорий только посредством закупки у единственного поставщика, что ведет к ограничению конкуренции, а также не исключает возникновение коррупционных рисков при принятии соответствующих управленческих решений.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка, заключенных муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ по благоустройству общественных территорий, приобретению оборудования и малых архитектурных форм, по результатам которой отмечено следующее:

- выявлены риски завышения НМЦК на выполнение работ по благоустройству некоторых общественных территорий, вследствие чего Счетной палатой Новгородской области отдельные локальные сметные расчеты направлены в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости указанных работ. Согласно ответам ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» установлено следующее:

по трем договорам на благоустройство общественной территории д. Дрегли Любытинского муниципального района[[6]](#footnote-6) в локальных сметных расчетах отмечено наличие непроверяемых объемов, неподтвержденной стоимости материалов в текущем уровне цен; работы расценены с использованием несоответствующих видов работ принятым единичным расценкам; определить завышение сметной стоимости не представилось возможным;

- по договорам на обустройство водоема в р.п. Любытино[[7]](#footnote-7) и на устройство площадки для зоны отдыха в Центральном парке р.п. Любытино[[8]](#footnote-8) завышение сметной стоимости работ составило 525,1 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 262,5 тыс. рублей[[9]](#footnote-9) (излишние расходы).

Также в ходе контрольных действий выявлены следующие нарушения и недостатки:

*при осуществлении закупочных процедур, заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров):*

- отсутствие обоснования цен договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на проведение проектно-сметных работ, приобретение товаров, малых архитектурных форм, на благоустройство общественных территорий и на оказание услуг модератором, чем не соблюдены требования статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и соответствующего положения о закупке товаров, работ, услуг, и, что не исключало риска завышения стоимости выполненных работ (Администрация Любытинского муниципального района, Неболчского, сельского поселения);

- заключение договоров на сумму менее 600,0 тыс. рублей каждый посредством проведения закупок у единственного поставщика на приобретение детского игрового оборудования и проведение ремонта помещения библиотеки, благоустройство общественных территорий, которые направленны на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку (признаки искусственного дробления), что противоречит принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг и не исключает возникновение коррупционных рисков при принятии соответствующих управленческих решений (Администрация Любытинского муниципального района, Неболчского, сельского поселения);

- неверный расчет стоимости работ в сметной документация (задвоение прямых затрат в базисном уровне цен) в рамках работ по уплотнению грунта, установке бортовых камней, устройству покрытий из тротуарной плитки, завышение составило 44,0 тыс. рублей, в том числе 22,0 тыс. рублей средства областного бюджета (излишние расходы) (Администрация Неболчского сельского поселения - один случай);

- нарушение подрядчиком срока выполнения работ (поставки товара) по муниципальным контрактам (договорам) на благоустройство общественных территорий, капитальный ремонт стадиона (от 4 до 213 дней), чем не соблюдены требования статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (Администрация Любытинского муниципального района);

-неприменение мер ответственности муниципальными заказчиками за нарушение срока выполнения работ (поставки товаров), чем не соблюдены требования части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и не исключает возникновение коррупционных рисков при принятии соответствующих управленческих решений (Администрация Любытинского муниципального);

-нарушение заказчиком срока оплаты выполненных работ (поставленных товаров) по муниципальным контрактам (договорам) на поставку оборудования, оказание услуг по строительному контролю, благоустройству общественных территорий (от 1 до 37 дней), чем не соблюдены требования части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и не исключены риски возникновения дополнительных расходов по уплате штрафных санкций за счет бюджетных средств (Администрация Любытинского муниципального района, Неболчского сельского поселения);

-непредоставление в полном объеме документов по подготовке проектно-сметной документации (отсутствуют отдельные сметы на производство работ, визуализация малых архитектурных форм, документ о прохождении проектно-сметной документации вневедомственной экспертизы и др.), чем не соблюдены условия договора[[10]](#footnote-10); по пояснениям работников администрации представить к проверке полный пакет документов не представляется возможным в связи со сменой работников (Администрация Неболчского сельского поселения);

*при отражении в бюджетном (бухгалтерском) учете выполненных работ по ремонту и благоустройству объектов и приобретенного оборудования:*

неотражение в бюджетном учете возвратных материалов (деревьев в количестве 6 шт.), чем не соблюдены положения пункта 117 Инструкции 157н (Администрация Любытинского муниципального района).

В ходе контрольных действий произведен *визуальный осмотр выполненных работ и приобретенного оборудования*, по результатам которого нарушений и замечаний не установлено.

 **Оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»**

В проверяемом периоде 2023-2024 годов региональными соглашениями, заключенными между министерством финансов и муниципальными образованиями, предусмотрен целевой показатель результативности предоставления субсидии «Количество реализованных инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного проекта «Народный бюджет» со значением от 1 до 3 единиц.

В ходе проведённого контрольного мероприятия установлено, что, в основном, объектами контроля значения целевого показателя результативности предоставления субсидии достигнуты: в 2023 году реализованы все 2 из 2 инициативных предложений граждан; в 2024 году - также 2 инициативных предложения граждан, как в Любытинском сельском поселении, так и в Неболчском.

 **Выводы**

1. На территории Новгородской области с 2018 года реализуется приоритетный региональный проект «Народный бюджет», который направлен на предоставление нового коммуникативного пространства для жителей области, а также на эффективность бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне. Количество инициативных предложений, поданных в 2024 году жителями Новгородской области к уровню 2018 года, возросло в 8 раз (с 131 инициатив до 1049 инициатив). Отобрано инициатив граждан для реализации в 2023 году - 24 на территории 18 муниципальных образований, в 2024 году - 29 на территории 22 муниципальных образований.

В проверяемом периоде на территории 2 муниципальных образований Любытинского муниципального района в рамках реализации 4 инициатив граждан благоустроено 4 общественные территории, приобретено оборудование и малые архитектурные формы.

2. Мероприятие, направленное на реализацию регионального проекта «Народный бюджет», включено в государственные программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019 - 2025 годы» и «Развитие системы местного самоуправления, институтов гражданского общества и реализация государственной национальной политики на территории Новгородской области».

3. На муниципальном уровне процесс организации и реализации регионального проекта «Народный бюджет» в целом нормативно урегулирован, а именно: необходимые мероприятия включены в соответствующие муниципальные программы; приняты муниципальные правовые акты, утверждающие положения о реализации регионального проекта «Народный бюджет»; заключены соглашения о предоставлении субсидии и др. Вместе с тем, в муниципальных программах выявлены отдельные нарушения и недостатки, касающиеся отсутствия сведений об инициативных предложениях в наименованиях мероприятий, а также отсутствия либо некорректного отражения целевых показателей.

4. В проверяемом периоде на реализацию регионального проекта «Народный бюджет» в местных бюджетах в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4417,55 тыс. рублей, а именно: Любытинскому сельскому поселению - 2417,55 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения - 1417,55 тыс.рублей) и Неболчскому сельскому поселению - 2000,00 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения – 1000,00 тыс.рублей); в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4117,55 тыс. рублей, а именно: Любытинскому сельскому поселению - 2067,55 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения - 1067,55 тыс.рублей) и Неболчскому сельскому поселению - 2050,00 тыс.рублей (субсидия -1000,00 тыс. рублей; средства сельского поселения – 1050,00 тыс.рублей). Плановые назначения исполнены в 2023 году - на 100,0 процентов, в 2024 году – также на 100,0 процентов.

5. Реализация мероприятий регионального проекта «Народный бюджет» осуществлялась Администрациями муниципального района в форме субсидий на иные цели, что не противоречит бюджетному законодательству.

6. Объектами контроля заключено 36 прямых договоров на сумму 8537,10 тыс. рублей (в 2023 году - 15, в 2024 году - 21), муниципальных контрактов не заключалось. В ходе контрольных действий выявлены риски завышения НМЦК на выполнение работ по благоустройству общественных территорий вследствие чего Счетной палатой Новгородской области отдельные локальные сметные расчеты направлены в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости указанных работ; результаты проверки показали завышение сметной стоимости работ по благоустройству территории в п. Любытино на общую сумму 525,1 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 262,5 тыс. (излишние расходы), а также невозможность проведения проверки по причине наличия непроверяемых объемов, неподтвержденной стоимости материалов в текущем уровне цен, несоответствующих видов работ принятым единичным расценкам.

7. В целом результаты контрольного мероприятия показали, что мероприятия, направленные на реализацию регионального проекта «Народный бюджет», выполнены. Вместе с тем, в ходе контрольных действий, осуществленных на объектах контроля, установлены следующие нарушения и недостатки:

7.1. *При проверке закупочных процедур и условий исполнения муниципальных контрактов (договоров):*

-отсутствие обоснования цен договоров, заключенных с единственным поставщиком на выполнение работ, приобретение оборудования и малых архитектурных форм (Администрация Неболчского сельского поселения)

-наличие признаков искусственного дробления закупки при заключении договоров на благоустройство территорий посредством проведения закупок у единственного поставщика (каждый на сумму менее 600,0 тыс. рублей), что противоречит принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг и не исключает возникновение коррупционных рисков при принятии соответствующих управленческих решений (Администрация Любытинского муниципального района и Неболчского сельского поселения);

-завышение стоимости работ на 44,0 тыс. рублей (излишние расходы) вследствие неверного расчета стоимости выполняемых работ по благоустройству территории (Администрация Неболчского сельского поселения);

-нарушение подрядчиком сроков выполнения работ на благоустройство территории (Администрация Любытинского муниципального района);

неприменение мер ответственности муниципальными заказчиками за нарушение срока выполнения работ (поставки товаров), что не исключает возникновение коррупционных рисков при принятии соответствующих управленческих решений (Администрация Любытинского муниципального района);

нарушение муниципальными заказчиками сроков оплаты выполненных работ (поставленных товаров) по муниципальным контрактам (договорам) на поставку оборудования, благоустройству общественных территорий (от 1 до 37 дней), что не исключало риска возникновения дополнительных расходов по уплате штрафных санкций (Администрация Любытинского муниципального района, Неболчского сельского поселения);

7.2. *При отражении в бюджетном (бухгалтерском) учете выполненных работ по ремонту и благоустройству объектов и приобретенного оборудования:*

неотражение в бюджетном (бухгалтерском) учете возвратных материалов (деревьев), основных средств и материальных запасов (Администрация Любытинского муниципального района).

8. В ходе контрольных действий произведен визуальный осмотр выполненных работ и приобретенного оборудования в рамках реализации регионального проекта «Народный бюджет», по результатам которого нарушений и замечаний не установлено.

9. Согласно условиям Соглашений предусмотрено достижение значение целевого показателя результативности предоставления субсидии «Количество реализованных инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного проекта «Народный бюджет», который объектами контроля в целом достигнут.

По результатам проведённого контрольного мероприятия Счетной палаты Новгородской области в адрес объектов контроля направлены Представления с соответствующими предложениями о принятии мер по устранению и предупреждению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия направлен в министерство финансов Новгородской области для рассмотрения фактов нарушений и недостатков, допущенных объектами контроля при расходовании бюджетных средств, а также предложено:

1) рассмотреть вопрос об установлении в порядке предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных округов, городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет», утвержденном постановлением Правительства Новгородской области от 25.12.2023 № 600, положения, указывающего на необходимость предоставления получателями субсидии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости работ, в случае если цена таких работ определяется проектно-сметным (сметным) методом;

2) рассмотреть и принять соответствующие меры по фактам нарушений законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг), выявленных в ходе совместного контрольного мероприятия.

 3) в министерство финансов Новгородской области направлено уведомление Счетной палаты Новгородской области о применении бюджетных мер принуждения по выявленным фактам нецелевого использования бюджетных средств.

На момент подготовки данного Отчёта от объектов контроля получены ответы на Представления по соответствующим предложениям о принятых мерах по устранению и предупреждению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. Неправомерно израсходованные бюджетные средства возвращены в областной бюджет.

1. Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 06.06.2019 № 205. [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 25.12.2023 № 600. [↑](#footnote-ref-2)
3. Порядок предоставления и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных округов, городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 06.06.2019 № 205; порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных округов, городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию практики инициативного бюджетирования «Народный бюджет», утвержденный постановлением Правительства Новгородской области № 600 (далее - Порядки предоставления субсидий). [↑](#footnote-ref-3)
4. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области, утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612. [↑](#footnote-ref-4)
5. Условие Порядков предоставления субсидий в части уровня софинансирования (предельный уровень софинансирования 50,0 % за счет средств субсидии) муниципальными образованиями соблюдено. [↑](#footnote-ref-5)
6. Договоры от 14.08.2023 № 56 на сумму 596,9 тыс. рублей, от 22.09.2023 № 65 на сумму 511,4 тыс. рублей от 22.09.2023 № 67 на сумму 422,7 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-6)
7. Договор от 17.02.2023 № 2 на сумму 599,7 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-7)
8. Договор от 05.02.2024 № 1 на сумму 600,0 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-8)
9. В Любытинском муниципальном районе: по устройству площадки для зоны отдыха - 131,1 тыс. рублей (средства областного бюджета 65,5 тыс. рублей) и по обустройству водоема - 299,9 тыс. рублей (средства областного бюджета 149,9 тыс. рублей). [↑](#footnote-ref-9)
10. Договор от 14.12.2022 № 59/22 на сумму 99,9 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-10)